

农民专业合作社财务管理存在的问题与对策解析

陈惠云

(霞浦县农业农村局, 福建 宁德 352000)

摘要:农民专业合作社是遵照法律规定组建形成的, 具备互助属性的基层经济组织形式。受复杂多元的内外部因素影响作用, 农民专业合作社在推进开展财务管理工作环节过程中, 存在着多种具体问题, 亟须制定和运用适宜策略展开解决处置。文章将会围绕农民专业合作社财务管理存在的问题与对策, 展开简要的阐释分析。

关键词:农民专业合作社; 财务管理工作; 现存问题; 解决策略; 探讨分析

从基本的概念学理内涵角度展开阐释分析, 所谓农民专业合作社, 就是在坚持和延续农村家庭承包经营模式前提下, 围绕相同种类农产品的生产经营参与者, 或者围绕相同种类农业生产经营服务项目的提供人员与利用人员, 在充分自愿前提下, 以相互联合方式执行民主化管理方式的具备互助属性的经济活动组织。最近若干年间, 我国各级人民政府均将围绕农民专业合作社开展的建设工作环节, 视作追求实现助农攻坚扶贫工作目标过程中运用的关键性方式方法之一, 并且在金融贷款工作层面, 以及财政税收工作层面, 制定形成并且贯彻实施了数量较多的, 能够为农民专业合作社建设与经营发展历程提供大幅度支持促进的优惠性政策。伴随着各级人民政府实际提供的支持力度逐渐增大, 以及基层农村经济建设事业领域逐步呈现出同时具备组织化特征、专业化特征、规模化特征的发展需求, 农民专业合作社在霞浦县的实际覆盖范围正在呈现出快速扩展变化趋势, 同时其受益对象也在持续增加。然而, 受复杂多元的内外部环境因素, 以及人为干扰因素影响作用, 当前历史发展阶段, 霞浦县农民专业合作社在具体组织开展财务管理工作环节过程中, 依然存在多种具体问题, 影响了财务管理工作环节的推进效率和总体质量, 限制了农民专业合作社的长期持续经营发展进程, 需要制定和运用适当策略展开解决处置。

作者简介: 陈惠云(1975—), 女, 本科, 农艺师, 从事农村合作经济管理工作。

1 农民专业合作社财务管理工作现存问题的形成背景

遵照《中华人民共和国农民专业合作社法》第20条的规定, 在农民专业合作社的成员组成结构之中, 农民最少应当占据全部成员组成数量比例的80.00%; 在农民专业合作社的组成成员总数量不足20人条件下, 则农民专业合作社中可以包含一个企业组织属性成员、行政事业单位属性成员, 或者是社会团体属性成员; 在农民专业合作社的组成成员总数量超过20人条件下, 则农民专业合作社中包含的企业组织属性成员、行政事业单位属性成员与社会团体属性成员数量, 不应当超越农民专业合作社成员总数的5.00%。另外, 2022年农经年报统计数据体现, 霞浦县现有农民专业合作社1684家、成员数33316人, 农民成员数30157人, 占总成员数的90.5%。从上述法律条文规定及统计报表可以知晓, 农民占据其组成成员数量比例的绝大多数, 但是受长期存在的历史原因影响作用, 绝大多数现有农民, 尚未接受过基于财务管理工作层面或者是运营管理工作层面的、具备系统性和规范性的培训指导, 继而在政策制度贯彻实施方面、日常化运营管理工作基本流程方面、经营资金筹集获取方面。鉴于上述分析, 农民专业合作社存在的各类财务管理问题, 迫切需要制定和运用适当策略展开解决处置。

2 农民专业合作社财务管理工作的现存问题

2.1 农民专业合作社未能实现对财务管理工作的充分重视

(1) 农民专业合作社管理人员, 出于控制缩减经营成本支出数量的考量视角, 或者是由于在专业性知识素养水平方面相对薄弱, 其针对财务管理工作的关注重视程度严重不足。经调查研究结果证实, 霞浦县现有的农业专业合作社中, 尚有一部分合作社还存在无会计人员, 无账的状态, 一部分农民专业合作社, 虽有财务人员, 但财务管理工作岗位人员实际充当的角色仅仅局限于传统化的“记账会计”, 也即是说其在农民专业合作社日常经营过程中仅仅履行现金收支记录员职责, 在农民专业合作社分红过程中履行红利分发员角色等。在此种情况下, 客观上无法支持保障农民专业合作社财务管理工作环节在具体推进开展过程中顺利获取到最佳质量。

(2) 各级人民政府相关职能部门,如市场监督管理局,负责对农民专业合作社的登记工作,如财政部门负责财政补助款的审核下发工作,如农业农村部门负责对农民专业合作社示范社的评选及推荐工作,这些部门都未能关注了解农民专业合作社经营运作发展过程中涉及的各类实际需求,也无法监督到合作社内部的财务管理情况,对于财务管理工作环节的具体推进过程,也存在指导支持程度相对不足的情况。如在全县的1684家合作社中,只有须评选县级以上示范社的合作社,才被要求使用统一的软件(太阳软件)记账,目前全县县级以上的示范社仅153家,其余合作社的财务无法实施监管。

2.2 农民专业合作社制度建构与执行过程缺乏规范性

(1) 遵照《中华人民共和国农民专业合作社法》、《中华人民共和国会计法》,以及《农民专业合作社财务会计制度(试行)》等文件的基本要求和基本规定,霞浦县现有的农民专业合作社都应当建构盈余分配管理制度、财务公开管理制度、现金管理制度、有价证券管理制度、会计出纳岗位管理制度、资金使用审批管理制度、内部控制管理制度,以及成员管理制度等覆盖各具体环节,且在内容组成方面具备完整性的财务管理制度体系。然而,在霞浦县农民专业合作社实际建设与经营发展工作开展过程中,部分农民专业合作社仅仅建构了盈余分配管理制度、现金管理制度,以及成员管理制度,给农民专业合作社财务管理工作的总体实施质量,施加显著不良影响。

(2) 盈余分配管理制度的执行过程缺乏规范性。在农民专业合作社经营发展进程中,盈余分配管理制度的执行过程,具备着对应性的严格规范的确认工作流程,并且通常要求盈余分配工作方案在具体执行前,应当经由农民专业合作社全体社员大会的充分讨论环节,并且表决通过。然而,在霞浦县农民专业合作社实际建设与经营发展工作开展过程中,部分农民专业合作社实际执行的收益分配工作方案,在制定形成过程中,仅仅经由农民专业合作社理事长独立开展决策行为和签字下发行为,未能彰显体现民主性指导原则和民主性指导精神。

2.3 农民专业合作社缺乏内部控制制度与审计监督环节

(1) 对于农民专业合作社而言,在其具备科学系统完善的内部控制制度条件下,能支持农民专业合作社在全面有效防范控制各类风险因素条件下,改善优化农民专业合作社内部管理工作的具体开展过程。但受多种因素影响制约,现阶段霞浦县有较大数量比例

的农民专业合作社,不但未能制定内部控制制度,而且也未能在经营发展过程中推进开展内部控制实践工作环节,还会因财务管理工作实施过程相对混乱而引致发生收入分配环节不合理问题,最终在出现较为严重的管理风险问题和经营风险问题条件下,不但会导致农民专业合作社的经营利益遭受到明显损失,还会间接上诱导农民专业合作社出现社员退社问题、生产行为参与积极性匮乏问题,继而诱导农民专业合作社经营发展规模逐渐缩减,最终逐渐土崩瓦解。

(2) 源于专业素质相对低下,以及复杂多样的实际情况影响制约,诱导霞浦县绝大多数农民专业合作社,没有将审计工作环节纳入财务管理工作的内容构成体系之中,客观上极易诱导发生财务会计数据信息失真问题、做假账问题,以及财务会计数据信息披露工作环节舞弊问题等较为严重的财务管理工作过程缺陷问题,以及经营发展运作过程中具备的物质性基础,并且诱导出现较为严重的潜在性风险隐患问题。

2.4 农民专业合作社的财务管理工作人员专业素质与能力相对薄弱

源于不具备数量充足的工作岗位配置或者是其他多种因素影响制约,霞浦县绝大多数现有的农民专业合作社,均较难设置专门性财务管理工作岗位,或者是招聘配备专业财务管理工作人员,其实际聘任的财务管理工作人员,普遍存在着财务管理工作人员身兼多职问题,或者是财务管理工作人员文化素质水平相对低下问题。

针对财务管理制度的贯彻执行过程缺乏规范性,比如围绕财务会计凭证开展的审核工作环节缺乏规范性;发票不具备经手人员和审批人员开展的规范化审批工作环节;或者是出现用便条直接开展财务会计账目记录等不良现象。

针对会计记账未能使用合作社专门软件或手工记账的问题,又由于农民专业合作社在核算上存在特殊性,比如合作社需要建立成员账户,体现每个成员的出资额、公积金份额、盈余返还份额、交易额等,但由于其他软件或手工记账未设置成员账户,致使农民专业合作社的会计账簿缺乏完整性,继而给农民专业合作社财务会计核算工作的总体实施效果造成显著不良影响。

3 农民专业合作社财务管理工作的改良优化策略

3.1 强化提升关注重视程度

想要在农民专业合作社财务管理工作的开展过程中顺利获取到最佳效果,应当择取和运用适当措施,引

导促进农民专业合作社管理人员，能够逐渐调整提升针对财务管理工作环节的关注重视程度，注重为财务管理工作环节的具体开展过程，构筑提供相对充分的便利支撑条件。霞浦县农业农村局下一步将与农村信用社及中农信达软件公司签订三方协议，免费为农民专业合作社提供财务软件，对合作社财务实行统一监管。在满足农民专业合作社财务管理工作人员日常工作过程各项基本需求条件下，支持确保农民专业合作社财务管理工作环节在具体开展过程中，能够全面充分发挥各项基本职能，彰显体现针对农民专业合作社经营发展业务推进情况的监督管理职能。

3.2 合理配置财务管理工作人员队伍

想要在农民专业合作社财务管理工作开展过程中顺利获取到最佳效果，应当择取和运用适当措施，首先，应引导促进农民专业合作社管理人员，在农民专业合作社设置专门性的财务管理工作岗位，或者是招聘配置具备财务管理专业知识背景和具有充分专业工作经验，以及良好思想政治道德素养的企业财务管理工作人员。其次，通过“阳光工程”“新型职业农民”等培训项目，对合作社财务管理人员在财务管理制度等方面开展培训，继而促进提升农民专业合作社财务管理工作具体化组织开展过程的规范性和系统性。

3.3 恰当建构配置财务管理制度体系

想要在农民专业合作社财务管理工作开展过程中顺利获取到最佳效果，应当参考结合农民专业合作社经营发展业务活动具体推进开展过程中面对的客观实际情况，全面化建构配置盈余分配管理制度、财务公开管理制度、现金管理制度、有价证券管理制度、会计出纳岗位管理制度、资金使用审批管理制度、内部控制管理制度，以及成员管理制度等覆盖各具体环节，且在内容组成方面具备完整性的财务管理制度体系。要借由针对财务管理制度体系的规范化贯彻实施，确保农民专业合作社财务管理工作开展过程中涉及的各项具体细节，均能在基本实施流程方面获取到规范化控制，并且逐步调整提升农民专业合作社财务管理工作环节的总体推进效能。

3.4 规范推进开展内部控制工作环节

想要在农民专业合作社财务管理工作开展过程中顺利获取到最佳效果，应当参考结合农民专业合作社日常经营发展进程中的实际情况，制定和运用规范化策略方法，推进完成针对资金流转过程与社员活动过

程管理控制，要注重在各项具体业务环节开展过程中，严格规范做好成本收益控制工作，避免发生经营资金要素的不合理使用问题与浪费问题。

3.5 做好财务管理工作效果考核环节

想要在农民专业合作社财务管理工作开展过程中顺利获取到最佳效果，应当设定适当时间周期，运用规范化方式方法，针对农民专业合作社推进开展财务管理工作过程中获取的基本效果展开考核评价环节，全面发现并且归纳梳理农民专业合作社财务管理工作开展过程中出现的各类问题，并且制定和运用适当策略展开调整处置。要在规划设计指向农民专业合作社财务管理工作实施效果的考核评价工作体系过程中，全面关注农民专业合作社各项经营发展业务开展过程中获取的综合效能，同时还要关注工作实施程序，确保具体获取的考核评价工作成果，展示出扎实且充分的参考借鉴价值。

4 结语

综合梳理现有研究成果可以知晓，农民专业合作社是中国特色社会主义市场经济建设发展事业推进过程中，指向现代化农业经济事业领域的关键性内容组成部分，其实际展现的同时具备规模化特征、科学化特征，以及可持续特征的经营发展历史进程，对霞浦县基层性农业农村建设发展工作的具体推进过程，能够发挥保障性影响支撑作用。受多样化原因影响制约，霞浦县现有农民专业合作社在推进开展财务管理工作过程中，普遍存在着某种问题，需要制定运用适当策略展开解决处置。

参考文献

- [1] 黄贝, 孙长坪. 农民专业合作社财务管理工作问题与提升对策——基于对湖南某乡镇合作社财务管理的调研[J]. 农业开发与装备, 2022(12): 88-90.
- [2] 时霞. 农民专业合作社财务管理存在的问题与对策研究[J]. 经济管理文摘, 2021(24): 122-123, 126.
- [3] 孙英哲, 江凤香. 农民专业合作社财务管理存在的问题及解决对策[J]. 乡村科技, 2020, 11(36): 36-37.
- [4] 魏林清, 黄怡. 农民专业合作社财务票据管理存在的问题及对策研究[J]. 农村经济与科技, 2020, 31(19): 115-116.
- [5] 段宝丽. 澧县农民专业合作社财务管理问题及对策研究[D]. 中南林业科技大学, 2019.