

# 关于农村饮水安全工程管理的思考与对策

王义

(四川省苍溪县百利镇人民政府, 四川 苍溪 628400)

**摘要:**地下水是中国农村自来水的主要来源。但是, 由于产业规模的增长和人类社会的不断进步, 地表和浅层地下水都遭到了不同程度的污染。而且, 对地下水的过量利用减少了地下水, 这不但增加了取水的困难, 也同时增加了饮用水成本。因此当地政府迫切需要投入巨大物力财力加以完善与更新, 以增强该项目的供给能力。农村饮水工程建设安全管理人员较少, 多数地方并没有专门养护与管理的技术人员, 因此管理工作困难较大。基于此, 本文将通过农村饮水安全工程的现状与存在的问题进行分析, 并给出相应的对策, 希望给予相关部门和单位一定参考价值。

**关键词:**农村饮水; 管理; 解决方案; 问题思考

## 0 引言

随着多年来农村供水工程的发展现状来看, 农村饮水安全在一定程度上是受到国家和社会的广泛重视的, 饮水安全问题关乎民生民利, 在这种情况下各级政府在国家政策的引导下, 对农村饮水安全工程做了相应的投资, 随之在全国大力推行, 随着当前社会主义新农村建设的不断推进, 农村饮水安全工程日益成为一大重点和难点。对此, 本文将通过农村饮水安全工程现状和在建设中的问题进行探讨, 希望能够给予相关部门和企业, 在建设农村饮水安全工程时有一定参考价值。

## 1 研究背景意义

农村饮水安全工程是解决农村饮水安全隐患的重要措施, 是发展人权、保障人民生存的基本环节<sup>[2]</sup>。从新中国成立到2005年农村饮水工程已经经历了: 自然发展、饮用水启动、饮用水缓解和安全饮用水四个时期, 在2006年基本改变和完善农村饮水问题, 从这年开始中国饮水工程也到达一个新的阶段。中国政府也因此制定了相应的专项规划, 在注重各级财政投入的同时, 积极引导用水户主动参与到建设中来, 并取得了一定显著的效果。自2005年实施农村饮水安全工程以来, 解决了5.2亿农村农民和4700多万农村学校师生的饮水安全问题。到2009年, 中国比预期提前了六年实现《联合国千年宣言》提出的发展安全饮用水的目标; “十二五”末, 在原有基础上, 我国农村饮水安全问题得到根

本解决, 具有划时代的意义。

## 2 农村饮水工程现状和存在的问题

多年来, 国家对农村安全饮水工作投入了大量的精力、人力与资金, 确实是对全国农村缺水的地方解了燃眉之急, 然而, 这只是暂时性地解决问题, 从根本上还是需要相关政府和部门对农村饮水安全问题进行合理的规划、建设相应的供水项目设施并对其有效的管理才行, 不然随着时间的推移问题越来越多, 刚开始几年可能相应的措施和供水项目还能维持农民的饮水问题, 但过了十几二十年后会怎样呢? 就会出现个别村组无水的无水、工程瘫痪的瘫痪、相应供水工程设备人为地破坏停摆、无专业人员管理工程导致设备无法正常运行的出现。虽然国家的投入每年都在继续, 但并没有彻底完全解决问题所在, 究其原因, 相关政府和部门仍然没有从根本上去重视, 导致相应的应对措施和项目工程计划只是流于形式, 并没有从根本上解决问题。

### 2.1 基层工作人员规划上存在的问题

基层工作人员在规划上目光短浅、不够大胆。最开始, 国家在解决农村饮水困难时, 基层工作人员都是规划一些单户深水井、找有好的泉水水源的地方, 规划几户或十多二十户联户工程。然而工程运行几年后, 单户深水井水位落下, 导致又没得水了, 老百姓就只得重新另找水源, 下年国家项目资金来了又规划建设; 在几户或多户联户工程上, 没得专业人员管理, 管道、水井、高位水池烂的烂、漏的漏、有素质较高的老百姓想去维修, 但总有个别老百姓不积极、不主动、不愿意出钱出力, 最终导致联户工程停摆, 无法正常供水, 老百姓就又开始, 找政府, 要求国家进行维修或重建。

这里面就又因:

(1) 管道埋设不到位, 人们在生产生活中人为破坏较多;

(2) 大部分联户工程无专业专门的管理人员, 导致工程发挥效益低或几年后停摆现象;

(3) 在寻找水源上都是听干部、老百姓说, 有些工程在运行一些时候就无水了;

(4) “施工企业”施工工艺不专业, 工程质量不高, 99%的中标企业都是个人挂靠的公司。

## 2.2 县级水利部门资金安排不合理

县级水利部门在资金安排上不合理,多年来,国家在针对农村安全饮水上投入了大量的资金,然而到了县这一级部门,资金安排上存在瑕疵,哪里有问题就拨付一点资金,哪里涉及人口多、急需解决的就拨付一定的资金解决眼前的燃眉之急,从根本上并没有从长远角度去考虑问题。无水了、工程坏了、在管理人员无法承受自行维修费用时,下年国家项目资金到了又拨付一点,周而复始,重复建设,没有一个统筹规划、长远规划、规范规划、大思维规划,资金分配上按部就班,没有一套自己的方案去实施,没有因地制宜。

## 2.3 饮用水水质超标

由于目前农村的饮水问题还没有完全得到解决考虑水质问题,对于农村来说不切实际,对于饮用水农民普遍要求都不是很高,只要能饮用就行,但是水中含有的氟、铁等元素超标也会对人们的健康带来危害,比如一些农村猪圈和小作坊也会影响水的质量,导致水浑浊、变黄等情况,这个时候我们干部群众要引起高度重视,积极引导帮助群众从根本上去解决水的水质问题。

## 2.4 工业、农业以及生活污染造成饮水安全隐患

工业上主要有一些加工厂和制造业没有经过处理所排放的废水,县乡镇一些小企业,诸如冶炼、造纸、养殖、小作坊等会儿跟环境给水资源带来污染,具体是一些含有重金属的污水随意排放以及废料随意丢弃等都会造成水资源的污染,从而影响水质。生活上主要是人们随意丢弃的垃圾给环境带来污染从而影响水源,进而影响人们的饮水安全。

## 2.5 农村饮水安全工程管理资金分配问题

由于县级和乡镇、村各部门的资金是有限的,这就需要多方拓展筹集资金的渠道,来保障农村饮水安全工程项目的有效建设能够开展。政府在向国家反映情况所拿到的资金,在使用过程当中往往出现很多问题,哪里出现问题就拨点钱,部分县级政府部门就把资金拨到某一个单一的工程,没有反映问题就不管的现状,没有做到统一性有针对性地合理运用资金去解决问题,浪费了有关企业的投资的同时也浪费了国家的资金和相关人力物力的投入。

## 2.6 农村饮水安全工程建设后的管理问题

有些在饮水安全工程建设好后没有及时明晰工程所有权,这很容易引起因为责权问题发生争吵、推卸责任等问题的出现。在建设后没有采用专业管理与用户管理相结合,导致设备年年坏年年投资重建等问题

的发生。虽然有些地方也制定了合理的管理理念和建立完善的管理模式,但是容易出现谁在政府亲戚多,管理员就由谁来当的现象,这就导致本来非常专业适合做管理责任人的人才不能够发挥他的优势来保障建设后的安全问题。专业本来就不强的“人情”管理员就会给建设后的工作增加没必要的难度。

## 3 对于农村饮水工程问题提出的解决方案

做好饮用水安全工作提高饮用水质量意味着要以人为本为前提,协调可持续发展是构建社会主义和谐社会的具体体现,也是全面建成小康社会的基本内容。通过建设农村饮水安全工程,促进全国农村经济社会协调发展,实现可持续发展。同时农村饮水安全是各级党委、政府的责任,也是“十二五”期间水利工作的重中之重。做好农村饮水安全工程,要做到以科学发展观为指导,以规划建设为重点,使农村饮水安全工程和当地社会经济发展与生态环境、经济发展相适应;要结合现代城乡社会发展趋势和市县城镇化规划,推进城乡一体化供水,落实安全饮水;因地制宜,分类指导,采取不同形式的工程模式;做好建设和管理的总体规划。项目建设必须考虑项目管理问题,搞好项目管理机制建设。只有这样农民才能喝上健康的水,人民才能够有劲干活,才能够为农村建设提供源源不断的能量,为社会作出更多、更大的贡献。

### 3.1 加强领导,抓好宣传工作

确实要加强领导的组织作用,实施目标化管理,把农村饮水安全工作问题纳入政绩考核当中,起到一个党员的作用,在上报供水项目计划时,前期要抓好宣传工作,相关的干部群众要积极地深入到基层开展工作,宣传党和政府对农村饮水安全工程的工作要求,以及深入到村组,把党和政府的对群众在生产生活以及建设饮水工程的关心和关怀,调动各村组干部对实施农村饮水安全工程相关工作的积极性和主动性<sup>[1]</sup>,把党和政府要实施的工作落实到实际生活当中,使其能够具体化细致化。

### 3.2 保障安全饮水工程的水源和水质问题

水源的选择要从长远角度出发,确保水资源能够长期性地服务于农村,同时在选择上要考虑到水源量和水质问题,通过在有条件的地区修建高标准的水源工程保证水源的供给,同时对地下水采取相应的保护措施。在选择水源问题上首选大管网、大水源,用另一句话说就是尽量选择大江、大河、大湖、大型水库的水源,这样的水源量才能有保证;规划要有远见性、前瞻性。能铺设几公里或是几十公里的管道而接通县城、乡镇等大型水厂的自来水,通过相关水厂

对水质的检测工作,保证饮用水的水质再投入农村使用,这样做的目的是水质水量能够得到充分保障。不至于水量不足重新寻找水资源,因水质含氟量等元素过高而不宜作为饮用水而重新耗费大量资金建设饮水工程等问题的出现。

### 3.3 保障农村饮水安全工程管理工作

在建设安全饮用水项目时,需要考虑两个方面:一个是基金授予的项目建设模块,另一个是确保项目质量符合标准,并确保最合适、质量最好的安全饮用水项目能够服务于该地区乡村的安全饮用水。饮用水安全工程建设要根据现状进行,保证工程质量。从以下几个方面去实施:

(1) 上级部门在资金安排方面,应着力解决大管网、大水源的工程,尽量少规划或不规划单户井、联户工程,避免国家资金重复使用,发挥资金、工程的最大效益;

(2) 配足配齐专业的管理队伍,懂管理、会维修,要做到像管电管气一样,专业人员做他所擅长的事,才能让老百姓吃上顺畅、干净卫生的自来水;

(3) 鼓励供水企业做大做强,是公益企业来建设的,政府要要求公益企业以服务人民为前提、切实是来帮助改善农村水利工程问题的,而不是流于形式做样子,只有做到认真对待,切实以人民的根本利益为宗旨再开展工作。公益企业拿到所管辖的服务范围后。对缺水、无水的村庄和群众,这项工程重任就落实到该企业,由他们去解决处理落实好;如果是私营企业的,对要解决的缺水、无水的村、户,国家要适当给予补助,做好监督工作确保饮水工程质量达标,同时在建设中县级政府要督促好镇、村、以及相关工作人员的宣传,让人民充分认识到不管公益企业抑或是私营的供水企业,都是来为大家解决无水或者水质量等问题的。只有这样人民群众才能够积极地缴纳一定的费用用于建设当中,人民把钱也投入建设当中一定程度上也是一种心理暗示“这也是我花钱投入地建设”,从一定意义上来讲能够使大家去珍惜淡水资源,爱护供水工程,避免水资源的浪费和保障了相关供水工程的受到人为的破坏。

### 3.4 对于工业、农业以及生活污染造成饮水安全的处理

对于农业和生活污染,政府加大宣传力度和组织领导作用,实施目标化的管理,让人们充分认识到饮用水安全工程的重要性,只有让农民认识到水源、水质对农村发展的重要性才能调动人民的积极性投入到

饮水安全的建设当中,才能够保障饮水的安全。同时对于相关的工业企业,政府要加强对不合理排放和设施制定一定的管理方案,对于污水要有自己的净化池,净化达到排放标准再排放,同时要求工业的工厂在建设时一定要远离供水工程项目,相对的供水项目的选择也应该远离工厂。

### 3.5 合理地安排资金确保饮水安全工程有效地发挥效益

对于国家拨款到县级亦或者乡级政府用于投入农村饮水安全工程建设的资金,相关部门政府应该在投入资金之前积极下到基层了解当地实际情况,从中发现问题并及时上报上级部门,政府相关部门根据发现的问题拟定一套科学合理的项目设计方案,有针对性地吧资金用在刀刃上,避免出现单一的资金投入却没有从根本上解决整体问题,导致资金浪费。在政府资金有限的情况下要及时向国家反映同时拓展多方位的筹资措施,干部群众要做好带头作用,调动群众的积极性和主动性投入到建设当中来,确保饮水安全工程能够顺利进行。

### 3.6 工程建设后明确管理员建立责权

在饮水工程建设完工后,工作一定要明晰工程管理所有权<sup>[1]</sup>,确定好管理模式,同时明确相关管理机制和责权,用专业管理与用户管理相结合,管理人员的选择通过集体投票产生,避免出现“人情”管理员因为专业素质不强导致后期工作开展困难等的问题出现,只有让专业的管理人员管理才能确保相应的工程设备得到有效地维护和管理,为后期工作的顺利进行才能够提供保障。

## 4 结语

农村安全饮水问题,关乎着民生民利,也关乎着农村经济的发展,但目前为止农村饮水安全工程仍然存在建设中与建设后的诸多问题,本文就此通过研究农村饮水安全工程的历史背景,引出存在的问题,并得出相应的整改措施,希望能够给予相关部门和单位一定参考价值,尽到自己的绵薄之力。

## 参考文献

- [1] 杨善平.关于江华县农村饮水安全工程建设与管理的思考[J].湖南水利水电, 2012(4): 110-112.
- [2] 洪宇.关于农村饮用水安全工程的现状与对策分析[J].新农村(黑龙江), 2012(3): 121.
- [3] 蒋靖.关于农村饮水安全工程的思考[J].城市地理, 2015(6): 238-239.